

STADT SANKT AUGUSTIN

DER BÜRGERMEISTER

Dienststelle: FB 8 / Fachbereich 8 - Schule und Bildungsplanung

Sitzungsvorlage

Datum: 20.10.2021

Drucksache Nr.: **21/0470**

Beratungsfolge	Sitzungstermin	Behandlung
Jugendhilfeausschuss	23.11.2021	öffentlich / Kenntnisnahme
Ausschuss für Schule, Bildung und Weiterbildung	25.11.2021	öffentlich / Kenntnisnahme
Rat	08.12.2021	öffentlich / Kenntnisnahme

Betreff

Zwischenbericht zur Ausbauplanung der Offenen Ganztagschulen (OGS)

Beschlussvorschlag:

Der Jugendhilfeausschuss, der Ausschuss für Schule, Bildung und Weiterbildung sowie der Rat der Stadt Sankt Augustin nimmt den Zwischenbericht zur Ausbauplanung der Offenen Ganztagschulen (OGS) zur Kenntnis.

Sachverhalt / Begründung:

Rechtsanspruch

Am 10. September 2021 hat der Bundesrat dem Ganztagsförderungsgesetz zur Betreuung von Kindern im Grundschulalter zugestimmt. Kern des Gesetzes ist die Einführung eines bedarfsunabhängigen Anspruchs auf Förderung in einer Tageseinrichtung von min. 8 Stunden (inkl. Unterrichtszeit). Dieser gilt für jedes Kind der Klasse 1 bis 4. Anspruchsberechtigt sind die Kinder, die ab dem Schuljahr 2026/2027 die erste Klassenstufe besuchen. Der Anspruch wird dann schrittweise auf die anderen Klassenstufen ausgeweitet, sodass ab dem Schuljahr 2029/2030 jedes Kind der Klasse 1 bis 4 Anspruch auf eine Ganztagsbetreuung hat. Der Anspruch besteht im Gebiet des Zuständigkeitsbereichs des Trägers der öffentlichen Jugendhilfe. Dies bedeutet, dass der Rechtsanspruch nicht an jeder einzelnen Schule sondern im Stadtgebiet besteht. Das Land Nordrhein-Westfalen geht in einschlägigen Veröffentlichungen von einem tatsächlichen Bedarf von rund 80 % aus.

Die Stadt Sankt Augustin verfolgt bereits ein OGS-Ausbauziel von 80 %. Dabei werden jedoch beim Verpflegungsausbau die Küchen bereits mit einer Vollauslastung, also 100 %, geplant.

Damit dem Rechtsanspruch auf Ganztagsbetreuung in Sankt Augustin genüge getan werden kann, ist die Weiterverfolgung der Ausbaumaßnahmen notwendig. Ziel der Stadt Sankt Augustin ist es, an allen Standorten 100 % OGS-Plätze anbieten zu können.

Ausbauplanungen

Bei den Ausbauplanungen wird für alle Grundschulen in Sankt Augustin das gleiche Raumprogramm, festgelegt im Referenzrahmen zur Qualitätsentwicklung und Qualitätssicherung in den Offenen Ganztagschulen der Stadt Sankt Augustin, zugrunde gelegt: Pro Zug vier Unterrichtsräume, ein Ganztagsraum, ein Gruppenraum und ein Mehrzweckraum. Eine Mensa und eine Mensaküche mit den erforderlichen Nebenräumen sind obligatorisch. Das Raumprogramm sieht für kleine (zweizügige) Grundschulen einen zusätzlichen Gruppenraum vor.

Bis zur Fertigstellung aller erforderlichen Baumaßnahmen und damit zur vollständigen Umsetzung des Raumprogramms an allen Schulen wird gemeinsam mit den Beteiligten vor Ort überlegt, mit welchen Maßnahmen die Übergangszeit gestaltet werden kann. Solche Maßnahmen sind zum Beispiel neue Raumkonzepte zur Optimierung der Raumnutzung unter dem Aspekt der multifunktionalen Nutzung in den Bestandsgebäuden der KGS Buisdorf, KGS Meindorf sowie EGS/KGS Hangelar. Zusätzlich bietet die Vergabe des Spülens des Geschirrs an einen externen Dienstleister bereits an mehreren Standorten eine erhebliche Entlastung.

Die Situation an den einzelnen Grundschulen in Sankt Augustin stellt sich wie folgt dar:

Hans-Christian-Andersen-Schule, GGS Ort

Aufgrund der steigenden Schülerzahlen hat der Rat der Stadt Sankt Augustin in seiner Sitzung vom 26.10.2016 (DS-Nr. 16/0258) die Einrichtung der 3-Zügigkeit an der GGS Ort beschlossen. Mit Ratsbeschluss vom 10.05.2017 (DS-Nr. 17/0096) wurde die Verwaltung nach Vorstellung des Raumprogramms zum Ausbau der Hans-Christian-Andersen-Schule als dreizügige Grundschule beauftragt, die weiteren Planungen aufzunehmen.

Demnach wurde das vorhandene Lehrschwimmbecken zurückgebaut und soll durch einen Neubau mit drei Klassenräumen und einem Gruppen-/Ganztagsraum, einem OGS Büro und einem Besprechungsraum ersetzt werden. Zur Bedarfsdeckung der Mittagsverpflegung wird ein Klassen- bzw. Gruppenraum zu einer Ausgabeküche im Cook & Chill Verfahren umgebaut. Die derzeitige Aula wird zum Speiseraum ertüchtigt, kann aber durch entsprechende Möblierung nach dem Essen flexibel als Ganztagsbereich oder Aula genutzt werden.

Bei einer Schülerzahl von 300 und einer Ganztagsquote von 80 % ergibt sich zudem ein Bedarf für die Mittagsverpflegung für 240 Schülerinnen und Schüler. Bei den Planungen wurde mit berücksichtigt, dass die Mensaküche auch für eine 100%ige Auslastung ausgelegt ist. Diese Ausbauziele entsprechen den bisherigen Beschlusslagen zum OGS-Ausbau an Sankt Augustiner Schulen. Im Zuge der Sanierungsmaßnahme ist es zudem sinnvoll, die bestehende Turnhalle bedarfsgerecht zu einer Versammlungsstätte zu ertüchtigen, um hier beispielsweise die jährliche Einschulungsveranstaltung durchführen zu können.

Die erforderliche Entwurfsplanung wurde fertiggestellt und der Bauantrag wurde genehmigt. Die Abrissarbeiten wurden vollzogen und im November sollen die Rohbauarbeiten begonnen werden. Der ursprünglich geplante Fertigstellungstermin für Ende 2023 kann nach jetziger Einschätzung und Planung, unter der Voraussetzung eines planmäßigen Projektablaufs eingehalten werden. Die Elternschaft der Hans-Christian-Andersen-Schule sowie die Öffentlichkeit wurden über die Baumaßnahme informiert.

GGs Am Pleiser Wald

Die Interimsmensa wurde im April 2021 erfolgreich in Betrieb genommen. Der Ausbau der Mensa im Bestandsgebäude befindet sich aktuell in der Planungsphase. Zur Bedarfsdeckung der Mittagsverpflegung wird eine Mensa für einen 2 Schichtbetrieb mit 162 Sitzplätzen sowie einer Cook & Chill Küche geschaffen, die dafür ausgelegt wird, bis zu 400 SuS versorgen zu können. Die Mensa wird, wie von der Schulgemeinde gewünscht, über Selbstbedienungstheken verfügen. Die Planungen hierfür laufen und werden im November der Schulgemeinde vorgestellt. Die Fertigstellung der Baumaßnahme ist für Ende 2023, unter der Voraussetzung eines planmäßigen Projektablaufs avisiert.

Max und Moritz Schule, GGS Menden

Die Baumaßnahme zur Erweiterung der Zügigkeit sowie zur Sanierung der WC-Anlage besteht aus mehreren Abschnitten. Es wird ein an die Bestandsgebäude angrenzender Neubau errichtet. Hierzu werden notwendige Umbaumaßnahmen im bestehenden OGS-Trakt stattfinden. Danach soll das Außengelände wieder hergerichtet werden. Zudem wird die Toilettenanlage im Eingangsbereich der Grundschule umgebaut. Zur Zeit finden Abstimmungen für das Lüftungsgesuch und das Entwässerungsgesuch statt. Soweit diese abgeschlossen sind, kann der Bauantrag fertiggestellt und eingereicht werden. Die Fertigstellung der gesamten Maßnahme ist für Ende 2025, unter der Voraussetzung eines planmäßigen Projektablaufs avisiert.

KGS Buisdorf

Der Rat der Stadt Sankt Augustin hat auf Empfehlung des Ausschusses für Schule, Bildung und Weiterbildung in seiner Sitzung am 02.09.2020 beschlossen, den Ausbau der KGS Buisdorf in der Weise vorzunehmen, dass 2 Züge dauerhaft eingerichtet werden können sowie die räumlichen Kapazitäten für eine Quote von 80 % an Plätzen der Offenen Ganztagschule zu schaffen. Parallel dazu soll die Möglichkeit eines Interims geprüft werden. Das Raumdefizit wurde ermittelt und eine erste Prüfung der bauplanerischen Umsetzbarkeit hat ergeben, dass die Fläche des ehemaligen Feuerwehrhauses für den Ausbau mitgenutzt werden muss. Es ist angedacht, das ehemalige Feuerwehrhaus abzureißen und auf dieser Fläche plus einer anteiligen Schulhoffläche einen Solitärbau zu errichten. Die Möglichkeiten eines Interims wurden geprüft und am 19.08.2021 gemeinsam mit den schulpolitischen Sprechern, der Schulleitung, dem OGS-Träger, dem Ortsvorsteher Buisdorf sowie dem Ausschussvorsitzenden beleuchtet. Ergebnis der Beratungen war, dass ein Interim nicht in Form von Klassen-Containern hergestellt wird. Prioritär soll, im Falle der Erfordernis, ein Interim im Ortsteil Buisdorf hergestellt werden, alternativ kann eine Dependence an der KGS Mülldorf geschaffen werden. Die Ausschreibung für die Planerleistungen ist erfolgt. Ein Ergebnis steht noch aus.

KGS Meindorf

Der Rat der Stadt Sankt Augustin hat auf Empfehlung des Ausschusses für Schule, Bildung und Weiterbildung in seiner Sitzung am 02.09.2020 den Beschluss gefasst, die KGS Meindorf unter Beibehaltung der Zwei-Zügigkeit in der Weise auszubauen, dass die Grundlagen für das Erreichen einer Quote von 80 % an Plätzen der Offenen Ganztagschule geschaffen werden. Überlegungen zu Vorplanungen haben bereits begonnen und eine Raumbilanz wurde erstellt.

Es werden mindestens 1 Gruppenraum sowie 2 Mehrzweckräume zusätzlich benötigt. Zudem ist ein Mensabereich zu schaffen, der ca. 80 Sitzplätze zur Verfügung stellt, um einen Betrieb in 2 Essensschichten zu ermöglichen. Zur näheren Betrachtung des bisher ermittelten Raumdefizits sind jedoch noch einige enge Abstimmungen mit der Schule sowie dem OGS-Träger erforderlich. Um zeitnah eine Entlastung der aktuellen Verpflegungssituation zu schaffen hat der Fachbereich Schule und Bildungsplanung den Fachbereich Gebäude-

management beauftragt, eine mögliche Nachnutzung und Umversetzung der Containermensa Am Pleiser Wald für den Standort Meindorf zu prüfen. Mit einem Prüfergebnis ist Anfang 2022 zu rechnen.

EGS und KGS Hangelar

Der Rat der Stadt Sankt Augustin hat auf Empfehlung des Ausschusses für Schule, Bildung und Weiterbildung in seiner Sitzung am 02.09.2020 den Beschluss gefasst, die EGS und KGS Hangelar unter Beibehaltung der derzeitigen Zügigkeit in der Weise auszubauen, dass die Grundlagen für das Erreichen einer Quote von 80 % an Plätzen der Offenen Ganztagschule geschaffen werden. Die Raumbilanz hat ergeben, dass zusätzlich 3 Gruppenräume und 1 Mehrzweckraum benötigt werden. Zudem ist die Fläche für das Lehrerzimmer der EGS grundsätzlich nicht ausreichend dimensioniert. Zur Sicherstellung einer 80 %-igen OGS-Quote wäre ein Mensabereich mit 160 Sitzplätzen zu schaffen, um einen Betrieb in 2 Essensschichten zu ermöglichen. In Anbetracht des eng dimensionierten Schulgrundstücks kann diese Platzzahl im Bestand ggfs. nicht erreicht werden. Grundsätzlich hat die erste Prüfung der bauplanerischen Umsetzbarkeit ergeben, dass zur Realisierung der Anforderungen mehrere bauliche Varianten denkbar sind. Hierüber wird zum gegebenen Zeitpunkt informiert.

Umsetzung des Rechtsanspruches

Der Rat der Stadt Sankt Augustin hat im Jahr 2018 (DS Nr. 18/0046) der 3. Fortschreibung des Entwicklungskonzeptes Offene Ganztagschule zugestimmt. Das Entwicklungskonzept wurde bis zum Schuljahr 2022/2023 fortgeschrieben (siehe Anlage 1). Die tatsächlichen Zahlen der OGS-Schülerinnen und Schüler im Schuljahr 2021/2022 (siehe Anlage 2) belegen, dass die Stadt Sankt Augustin in diesem Schuljahr bereits mehr Plätze einrichten konnte, als in 2018 prognostiziert wurde. Dies verdeutlicht die gute Ausbauentwicklung der letzten Jahre.

Um dem Rechtsanspruch genüge zutun, muss die Stadt Sankt Augustin im Schuljahr 2026/2027 für alle Erstklässler einen OGS-Platz vorhalten, denn mindestens 25% der Schülerinnen und Schüler an Grundschulen könnten einen OGS-Platz in Anspruch nehmen. Damit auch den Schülerinnen und Schülern der Jahrgänge 2 bis 4 weiterhin ein ausreichendes OGS-Angebot gemacht werden kann, wird für diese Jahrgänge rechnerisch an der OGS-Quote von 80 % festgehalten. Die Anlage 3 verdeutlicht die Entwicklung der OGS-Quote bei dieser Vorgehensweise.

Im kommenden Jahr 2022 wird zur Beschlussfassung ein Konzept vorgelegt, das die Entwicklung zur Umsetzung des Rechtsanspruches auf einen OGS-Platz bis hin zur 4 Klasse aufzeigt.

In Vertretung

Ali Doğan
Erster Beigeordneter

Die Maßnahme

- hat keine finanziellen Auswirkungen / ist haushaltsneutral
 hat finanzielle Auswirkungen

Diese stehen in Abhängigkeit der Ausbauvarianten und können erst mit Vorliegen der Kostenberechnungen für die einzelnen Maßnahmen valide vorgelegt werden. Für laufende und in Planung befindliche Ausbaumaßnahmen wurden Haushaltsmittel für das Jahr 2022 angemeldet.

Der Gesamtaufwand / Die Gesamtauszahlungen (bei Investitionen) beziffert/beziffern sich auf
€.

Mittel stehen hierfür im Teilergebnisplan / Teilfinanzplan zur Verfügung.

- Die Haushaltsermächtigung reicht nicht aus. Die Bewilligung von
 über- oder außerplanmäßigem Aufwand ist erforderlich.
 über- oder außerplanmäßigen Auszahlungen ist erforderlich (bei Investitionen).

Zur Finanzierung wurden bereits € veranschlagt; insgesamt sind € bereit zu stellen. Davon entfallen € auf das laufende Haushaltsjahr.

- Bei der Maßnahme wurden inklusionsrelevante Aspekte berücksichtigt.
 Die Maßnahme hat keine Auswirkungen auf die Inklusion.

Anlagen:

1. Anlage 3. Fortschreibung des Entwicklungskonzepts Offene Ganztagschulen
2. Anlage Entwicklung der OGS-Quote bis 2025
3. Anlage Entwicklung der OGS-Quote ab 2026

Übersicht der OGS-Entwicklung in Sankt Augustin
Stand 2018

Entwicklung der OGS-Quote in der Vergangenheit

	2006/2007 ¹			2009/2010			2014/15		
Grundschule	Schüler ³	Plätze ³	Quote	Gesamtzahlen entnommen aus DS-Nr. 10/0104 - Fortschreibung des Entwicklungskonzepts der Offenen Ganztagsgrundschulen			Schüler ⁴	Plätze ⁴	Quote
KGS Buisdorf	110	0	0,00%				112	0	0,00%
GGs Freie Buschstr.	208	51	24,52%				28	17	60,71%
EGS Hangelar	372	91	24,46%				172	93	54,07%
KGS Hangelar	s. EGS Hangelar						164	86	52,44%
KGS Meindorf	279	0	0,00%				188	0	0,00%
GGs Menden	405	60	14,81%				399	231	57,89%
KGS Mülldorf	415	100	24,10%				361	241	66,76%
GGs Ort	180	66	36,67%				185	133	71,89%
GGs Pleiser Wald	365	63	17,26%				412	246	59,71%
Gesamt:	2.334	431	18,47%	2.083	728	34,95%	2.021	1.047	51,81%

3.Fortschreibung des Entwicklungskonzepts Offene Ganztagschule

	2017/18			2018/19			2019/20			2020/21			2021/22			2022/2023		
Grundschule	Schüler ³	Plätze ³	Quote	Schüler ⁴	Plätze ⁴	Quote	Schüler ⁵	Plätze ⁵	Quote									
KGS Buisdorf *	120	51	42,50%	122	75	61,48%	132	75	56,82%	144	75	52,08%	146	75	51,37%	146	75	51,37%
EGS Hangelar *	163	85	52,15%	182	94	51,65%	188	100	53,19%	191	100	52,36%	205	100	48,78%	205	100	48,78%
KGS Hangelar *	167	99	59,28%	160	98	61,25%	157	100	63,69%	158	100	63,29%	169	100	59,17%	169	100	59,17%
KGS Meindorf *	202	50	24,75%	193	75	38,86%	209	75	35,89%	204	75	36,76%	216	75	34,72%	216	75	34,72%
GGs Menden	418	291	69,62%	445	300	67,42%	457	300	65,65%	479	300	62,63%	469	300	63,97%	469	400	85,29%
KGS Mülldorf	383	291	75,98%	387	300	77,52%	398	300	75,38%	396	300	75,76%	397	300	75,57%	397	300	75,57%
GGs Ort	241	150	62,24%	240	175	72,92%	254	175	68,90%	271	175	64,58%	290	175	60,34%	290	240	82,76%
GGs Pleiser Wald	401	257	64,09%	396	260	65,66%	394	260	65,99%	409	260	63,57%	404	300	74,26%	404	300	74,26%
Gesamt:	2.095	1.274	60,81%	2.125	1.377	64,80%	2.189	1.385	63,27%	2.252	1.385	61,50%	2.296	1.425	62,06%	2.296	1.590	69,25%

Erläuterung:

¹ = entnommen aus DS-Nr. 06/0492 ² = Stichtagsmeldungen zum 15.10.2014 ³= Stichtagsmeldung 15.10.2017

⁴ = Schülerzahlprognosen aus dem Schulentwicklungsplan, Stand Mai 2016 ⁵= Übernahme der Zahlen aus dem Vorjahr, da der SEP 2021/2022 endet

*= Voraussetzung für das Erreichen der Quote von 80% ist die Durchführung einer Machbarkeitsstudie sowie damit einhergehenden Baumaßnahmen

Entwicklung der OGS-Quote bis 2025/2026

OGS 1 - 4 Klasse Grundschule	2019/2020			2020/2021			2021/2022			2022/2023			2023/2024			2024/2025			2025/2026		
	Schüler ¹	OGS-SuS	Quote	Schüler ¹	OGS-SuS	Quote	Schüler ¹	OGS-SuS	Quote	Schüler ²	OGS-SuS	Quote									
KGS Buisdorf	122	75	61,48%	122	76	62,30%	116	72	62,07%	129	75	58,14%	138	110	80,00%	155	124	80,00%	165	132	80,00%
EGS Hangelar	175	100	57,14%	164	100	60,98%	169	112	66,27%	193	111	57,51%	204	111	54,41%	216	111	51,39%	210	111	52,86%
KGS Hangelar	158	102	64,56%	156	105	67,31%	171	110	64,33%	180	114	63,33%	189	114	60,32%	200	114	57,00%	195	114	58,46%
KGS Meindorf	199	76	38,19%	198	100	50,51%	195	101	51,79%	209	101	48,33%	208	101	48,56%	204	101	49,51%	195	101	51,79%
GGG Menden	380	273	71,84%	378	265	70,11%	379	266	70,18%	402	300	74,63%	402	300	74,63%	420	300	71,43%	394	315	80,00%
KGS Mülldorf	336	263	78,27%	314	240	76,43%	311	250	80,39%	333	266	80,00%	356	285	80,00%	393	314	80,00%	413	330	80,00%
GGG Ort	295	225	76,27%	309	225	72,82%	313	226	72,20%	325	225	69,23%	320	256	80,00%	320	256	80,00%	325	260	80,00%
GGG Pleiser Wald	375	278	74,13%	395	284	71,90%	394	297	75,38%	433	346	80,00%	444	355	80,00%	460	368	80,00%	465	372	80,00%
Gesamt:	2.040	1.392	68,24%	2.036	1.395	68,52%	2.048	1.434	70,02%	2.204	1.539	69,82%	2.261	1.632	72,20%	2.368	1.688	71,30%	2.362	1.736	73,48%

Schüler¹ IST-ZahlenSchüler² Schülerprognosen aus dem Schulentwicklungsplan vom 02.06.2020

Erforderliche Entwicklung der OGS-Quote zur Erfüllung des Rechtsanspruchs ab 2026/2027

OGS 1 - 4 Klasse Grundschule	2026/2027			2027/2028			2028/2029			2029/2030		
	Schüler ³	OGS-SuS	Quote									
KGS Buisdorf	165	149	90,00%	165	165	100,00%	165	165	100,00%	165	165	100,00%
EGS Hangelar	210	111	52,86%	210	111	52,86%	210	149	71,00%	210	210	100,00%
KGS Hangelar	195	114	58,46%	195	114	58,46%	195	138	71,00%	195	195	100,00%
KGS Meindorf	195	102	52,31%	195	140	72,00%	195	195	100,00%	195	195	100,00%
GGG Menden	394	379	96,25%	394	394	100,00%	394	394	100,00%	394	394	100,00%
KGS Mülldorf	413	398	96,25%	413	413	100,00%	413	413	100,00%	413	413	100,00%
GGG Ort	325	313	96,25%	325	325	100,00%	325	325	100,00%	325	325	100,00%
GGG Pleiser Wald	465	448	96,25%	465	465	100,00%	465	465	100,00%	465	465	100,00%
Gesamt:	2.362	2.013	85,21%	2.362	2.127	90,07%	2.362	2.245	95,03%	2.362	2.362	100,00%

Schüler ³

Schülerprognose aus dem Vorjahr, da SEP bei 2025/26 endet